

UCHWAŁA Nr 60 / 1458 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 lipca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17
pn. *Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych
z terenu Gminy Miasta Dębica i Gminy Ropczyce* realizowanego
przez Gminę Miasto Dębica w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.,
- Uchwały nr 433/9018/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17 realizowanego przez Gminę Miasta Dębica w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 sierpnia 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17, pn. „Instalacja systemów energii

odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Gminy Miasta Dębica i Gminy Ropczyce”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 60/1458/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 9 lipca 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Gminy Miasta Dębica i Gminy Ropczyce” nr RPPK.03.01.00-18-0058/17 został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie podpisana została 20 października 2017 r. zgodnie z którą koszty projektu przedstawiały się następująco:

- wartość ogółem - 15 686 465,58 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych - 14 285 714,29 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 10 000 000,00 zł.

Dotychczas na rzecz projektu wypłacono ze środków EFRR kwotę w wysokości 1 850 018,80 zł.

Pierwotnie, projekt miał być realizowany w okresie od 4 września 2017 r. do 28 grudnia 2018 r. tj. zgodnie z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe.

Z uwagi jednak na konieczność unieważnienia przeprowadzonego już przetargu (w którym wartość najtańszych ofert m. in. na instalację kotłów centralnego ogrzewania opalanych biomasą oraz instalacje fotowoltaiczne znacząco przekroczyła kwotę przeznaczoną na ich realizację) - i w konsekwencji ogłoszenia nowego postępowania, na prośbę Beneficjenta (pismo z dnia 08 maja 2018 r., znak RMP.041.9.69.2017.LPD), Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 433/9018/18 z dnia 23 maja 2018 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji omawianego projektu do 30 lipca 2019 r.

Pismem z dnia 30 maja 2019 r., znak RM.042.9.239.2017.ED Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2019 r. podając w uzasadnieniu, iż wykonawca zadania – firma Flexi Power Group wystąpiła do Gminy Miasta Dębica z prośbą o wydłużenie terminu realizacji umowy z dnia 14 grudnia 2018 r. nr RMP/PZ/33/2018 - z 31 maja 2019 r. do 28 czerwca 2019 r. powołując się na wystąpienia zjawiska *siły wyższej*, załączając na potwierdzenie kserokopie przesyłanych przez Rządowe Centrum Bezpieczeństwa ostrzeżeń 1 stopnia o możliwości wystąpienia w okresie 24 - 28 maja 2019 r. silnych opadów deszczu oraz burz z gradem.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 12 czerwca 2019 r., znak PI-VI.433.2.70.2017.JP zwrócił uwagę, że przedstawione uzasadnienie jest mało przekonujące, gdyż wystąpienie niekorzystnych warunków atmosferycznych (deszcz, burze) nie mogą być uznane za *siłę wyższą*, ponieważ zjawiska te są spotykane w naszym klimacie, czego powinni być świadomi zarówno zamawiający, jak i wykonawca robót uwzględniając takie zdarzenia w harmonogramie robót. Tym samym Beneficjent został zobowiązany również do przeprowadzenia szczegółowej analizy wnioskowanej zmiany umowy z wykonawcą pod kątem zgodności z ustawą *Prawo Zamówień Publicznych*.

Pismem z dnia 14 czerwca 2019 r. znak RM.042.9.247.2017.ED Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 sierpnia 2019 r., informując jednocześnie, że wyraził zgodę wykonawcy na zakończenie robót w terminie do 14 czerwca 2019 r. (zamiast do 28 czerwca 2019 r.) Poinformował również, iż zarówno w ogłoszeniu o zamówieniu, jak również w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia zamieszczony został zapis o możliwości zmiany umowy z powodu wystąpienia *siły wyższej*. Na potwierdzenie zaś wystąpienia tego zjawiska załączono Zarządzenie Burmistrza Miasta Dębica z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie ogłoszenia alarmu przeciwpowodziowego, który obowiązywał do 27 maja 2019 r.

Oznacza to zatem, iż zjawisko siły wyższej wystąpiło na terenie Miasta Dębica stąd też, zmiana terminu zakończenia realizacji robót budowlanych nie narusza zapisów ustawy *Prawo Zamówień Publicznych*.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty, przedstawione przez Gminę Miasta Dębica, wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0058/17 do dnia 31 sierpnia 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTW

Władysław Ortyl